|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH**  **VÀ XÃ HỘI**    Số: /TTr-BLĐTBXH | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2019* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định thực hiện ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình cấp phép việc làm cho lao động nước ngoài của Hàn Quốc**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2019, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, cơ quan, đơn vị liên quan nghiên cứu, xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình cấp phép việc làm cho lao động nước ngoài của Hàn Quốc (sau đây gọi là dự thảo Quyết định).

Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội trân trọng báo cáo Thủ tướng Chính phủ những vấn đề cơ bản của dự thảo Quyết định như sau:

1. **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**
2. **Cơ sở thực tiễn**

Năm 2004, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ký với Bộ Việc làm và Lao động Hàn Quốc Bản ghi nhớ (MOU) về phái cử và tiếp nhận lao động Việt Nam sang làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình cấp phép việc làm cho người nước ngoài (gọi tắt là Chương trình EPS). Bản Ghi nhớ này được ký gia hạn hai năm một lần. Thực hiện MOU này, đến nay ta đã đưa 100 nghìn lượt lao động đi làm việc tại Hàn Quốc và hiện có 38 nghìn lao động đang làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình này với lương cơ bản từ 1.200 - 1.400 USD/tháng.

Trong quá trình thực hiện Chương trình EPS đã xuất hiện tình trạng người lao động tự ý phá bỏ hợp đồng hoặc sau khi chấm dứt hợp đồng (bao gồm cả hết hạn và trước hạn) không về nước, ở lại Hàn Quốc làm việc và cư trú bất hợp pháp đã ảnh hưởng tiêu cực đến việc thực hiện MOU. Tỷ lệ lao động hết hạn hợp đồng lao động không về nước có lúc lên đến 59% vào tháng 8/2012 và số lao động cư trú bất hợp pháp gần 18.000 người, chiếm 38% tổng số lao động Việt Nam tại Hàn Quốc. Trước thực trạng đó, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã tham mưu, trình Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ ban hành nhiều chính sách, biện pháp nhằm tăng cường quản lý người lao động Việt Nam, giảm tỷ lệ lao động bất hợp pháp tại Hàn Quốc, trong đó có Quyết định số 1465/QĐ-TTg ngày 21/8/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện thí điểm ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS. Quyết định số 1465/QĐ-TTg quy định người lao động trước khi đi làm việc tại Hàn Quốc phải ký quỹ 100 triệu đồng; người lao động thuộc đối tượng được vay vốn tại Ngân hàng Chính sách xã hội (NHCSXH) để đi làm việc ở nước ngoài được vay tối đa 100 triệu đồng để ký quỹ. Thời hạn thực hiện thí điểm ký quỹ là 5 năm, kể từ ngày 21/8/2013.

Qua tổng kết thực hiện Quyết định số 1465/QĐ-TTg cho thấy, trong hơn 5 năm qua, có 52.329 người lao động thực hiện ký quỹ trước khi đi làm việc tại Hàn Quốc, trong đó có 3.715 lao động đã tất toán ký quỹ. Về hoạt động cho vay đối với đối tượng được vay vốn tại NHCSXH để ký quỹ, thời gian qua đã có 2.051 lao động vay vốn, trong đó có 997 người đã hoàn thành hợp đồng về nước và hoàn trả tiền vay. Tính đến ngày 31/3/2019 có 28.165 lao động đang thực hiện ký quỹ đi làm việc tại Hàn Quốc với tổng số tiền 3.223,3 tỷ đồng (bao gồm lãi tiền gửi).

Chính sách ký quỹ đã phát huy tác dụng, góp phần nâng cao trách nhiệm và ý thức tuân thủ hợp đồng, chấp hành pháp luật của người lao động tại Hàn Quốc; đồng thời tạo điều kiện cho nhiều người lao động thuộc đối tượng chính sách được đi làm việc tại Hàn Quốc, đảm bảo công bằng xã hội. Tình trạng người lao động vi phạm tại Hàn Quốc đã giảm sau khi thực hiện chính sách ký quỹ theo Quyết định số 1465/QĐ-TTg. Cụ thể: giai đoạn từ tháng 01/2014 - 11/2016, tỷ lệ hết hạn hợp đồng không về nước của lao động không ký quỹ là 55,98%, còn giai đoạn từ tháng 12/2016 - 3/2019, tỷ lệ hết hạn hợp đồng không về nước của lao động đã ký quỹ là 23,28%.

1. **Cơ sở pháp lý**

Việc thực hiện ký quỹ đối với người lao động trước khi đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS là một giải pháp quan trọng mà Việt Nam đã cam kết tại MOU ký trong chuyến thăm của Tổng thống Hàn Quốc ngày 23/3/2018, trong đó quy định người lao động phải ký quỹ 100 triệu đồng trước khi đi làm việc tại Hàn Quốc. Trên cơ sở MOU, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã phối hợp với các Bộ, ngành liên quan và địa phương có nhiều lao động tại Hàn Quốc tổng kết, đánh giá việc thực hiện Quyết định số 1465/QĐ-TTg và nghiên cứu, xây dựng dự thảo văn bản mới xin ý kiến các Bộ, ngành, địa phương.

Ngày 14/11/2018, Văn phòng Chính phủ đã tổ chức họp lấy ý kiến các Bộ Tài chính, Tư pháp, Lao động - Thương binh và Xã hội và Ngân hàng Chính sách xã hội. Các Bộ, ngành đều thống nhất đánh giá hiệu quả và tính cần thiết của chính sách ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS để trình Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn. Tại phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 11 năm 2018, Chính phủ đã xem xét và thống nhất (Nghị quyết số 150/NQ-CP ngày 13/12/2018 phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 11 năm 2018):

- Giao Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật về việc thực hiện ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Giao Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Ngân hàng Chính sách xã hội tiếp tục thực hiện ký quỹ và cho vay để ký quỹ đối với người lao động xuất cảnh đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS cho đến khi văn bản quy phạm pháp luật mới có hiệu lực thi hành.

1. **QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

1. Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS và tổ chức việc nghiên cứu, soạn thảo dự thảo Quyết định.

2. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có nhiều lao động đi làm việc tại Hàn Quốc và cơ quan, đơn vị liên quan; đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định trên Cổng Thông tin điện tử Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân. Đến hết ngày ..…/…../2019, có … Bộ, ngành và … Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đã gửi ý kiến góp ý về Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội.

3. Ngày …/…/2019, Bộ Tư pháp đã tổ chức thẩm định dự thảo Quyết định.

4. Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định và các tài liệu có liên quan trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, ký ban hành.

1. **BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Dự thảo Quyết định gồm có 05 chương và 17 điều, bao gồm các nội dung cơ bản sau:

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng (Điều 1 và Điều 2)**

Dự thảo Quyết định quy định về thực hiện ký quỹ, cho vay để ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình cấp phép việc làm cho lao động nước ngoài của Hàn Quốc, hoàn trả tiền ký quỹ, quản lý và sử dụng tiền ký quỹ sau khi chuyển vào ngân sách nhà nước.

**2. Thực hiện ký quỹ, thời điểm và thời hạn ký quỹ, ngân hàng ký quỹ, vay để ký quỹ, hợp đồng ký quỹ (từ Điều 3 đến Điều 7)**

Dự thảo Quyết định kế thừa Quyết định số 1465/QĐ-TTg về mức tiền ký quỹ 100 (một trăm) triệu đồng đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS. Ngoài ra, dự thảo Quyết định nêu rõ mục đích ký quỹ để bảo đảm người lao động về nước đúng thời hạn sau khi chấm dứt Hợp đồng lao động tại Hàn Quốc.

Dự thảo Quyết định kế thừa Quyết định số 1465/QĐ-TTg về thời điểm và thời hạn ký quỹ, ngân hàng ký quỹ, hỗ trợ vay vốn để ký quỹ và hợp đồng ký quỹ. Theo đó, thời hạn ký quỹ tối đa là 5 năm 6 tháng; thời hạn này căn cứ vào thời gian trung bình từ khi người lao động ký quỹ đến lúc xuất cảnh là 02 tháng, thời hạn hợp đồng tối đa của người lao động tại Hàn Quốc là 4 năm 10 tháng và thời hạn thanh lý hợp đồng theo Luật người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng là 180 ngày (tương đương 6 tháng); người lao động thực hiện ký quỹ tại Ngân hàng Chính sách xã hội trên địa bàn nơi người lao động đăng ký thường trú.

**3. Quy định về hoàn trả và không hoàn trả tiền ký quỹ của người lao động (Điều 8 đến Điều 11)**

Dự thảo Quyết định kế thừa Quyết định số 1465/QĐ-TTg về quy định việc hoàn trả và không hoàn trả tiền ký quỹ:

Không hoàn trả tiền ký quỹ (cả gốc và lãi) đối với người lao động có một trong các hành vi: (i) bỏ trốn khỏi nơi đang làm việc theo Hợp đồng lao động (kể cả bỏ trốn ngay sau khi đến Hàn Quốc); (ii) ở lại Hàn Quốc trái phép sau khi hết hạn Hợp đồng lao động, hết hạn cư trú; (iii) ở lại Hàn Quốc trái phép sau khi khi chấm dứt Hợp đồng lao động trước thời hạn, hết hạn cư trú (trừ trường hợp chuyển đổi sang thị thực cư trú hợp pháp khác).

Bên cạnh đó, dự thảo Quyết định quy định nội dung mới: số tiền ký quỹ của người lao động không vay Ngân hàng Chính sách xã hội để ký quỹ sau khi thu hồi được chuyển vào Ngân sách nhà nước cấp tỉnh nơi người lao động đăng ký thường trú trước khi đi làm việc tại Hàn Quốc; đối với người lao động vay Ngân hàng Chính sách xã hội để ký quỹ, tiền ký quỹ sau khi thu hồi được dùng để trả khoản vay của Ngân hàng Chính sách xã hội.

Dự thảo Quyết định bổ sung việc giao thẩm quyền cho Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định không hoàn trả tiền ký quỹ của người lao động thuộc đối tượng không được hoàn trả. Nhằm đảm bảo việc thống nhất việc không hoàn trả tiền ký quỹ với việc quản lý và sử dụng tiền ký quỹ của người lao động thuộc đối tượng không được hoàn trả vào một cơ quan đầu mối ở địa phương.

Về trình tự, thủ tục xử lý tiền ký quỹ của người lao động không được hoàn trả, dự thảo Quyết định kế thừa quy định tại Thông tư liên tịch số 31/2013/TTLT-BLĐTBXH-BTC ngày 12/11/2013 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội và Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Quyết định số 1465/QĐ-TTg quy định về quy trình, thủ tục không hoàn trả tiền ký quỹ.

Dự thảo Quyết định quy định hoàn trả tiền ký quỹ (cả gốc và lãi) cho người lao động không thuộc các đối tượng bị không hoàn trả tiền ký quỹ. Thủ tục hoàn trả kế thừa quy định tại Thông tư liên tịch số 31/2013/TTLT-BLĐTBXH-BTC.

**4. Quản lý và sử sụng tiền ký quỹ sau khi chuyển vào Ngân sách nhà nước (Điều 12 đến Điều 14)**

Dự thảo Quyết định kế thừa Quyết định số 1465/QĐ-TTg và bổ sung mục đích sử dụng số tiền ký quỹ sau khi thu hồi và chuyển vào Ngân sách nhà nước cấp tỉnh: hỗ trợ công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật, *quản lý, kiểm tra, giám sát* và các hoạt động khác nhằm đẩy mạnh hoạt động đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng và giải quyết việc làm tại địa phương.

Nội dung và mức chi kế thừa các quy định tại Thông tư liên tịch số 31/2013/TTLT-BLĐTBXH-BTC ngày 12/11/2013 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và Bộ Tài chính.

Về quy định điều khoản chuyển tiếp: Đối với số tiền ký quỹ đã được chuyển vào Qũy giải quyết việc làm địa phương theo Quyết định số 1465/QĐ-TTg ngày 21/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ, theo thống kê đến nay mới chỉ có 2 trường hợp lao động đăng ký thường trú tại tỉnh Nghệ An không được hoàn trả tiền ký quỹ và được chuyển vào Qũy giải quyết việc làm của Nghệ An. Tuy nhiên, đến nay Qũy giải quyết việc làm Nghệ An đã giải thể và số dư quỹ đã chuyển thành vốn ủy thác để cho vay. Đối với những lao động có hành vi bỏ hợp đồng hoặc hết hạn hợp đồng không về nước mà chưa có thông báo xử lý tiền ký quỹ theo Quyết định số 1465/QĐ-TTg sẽ được thực hiện theo Quyết định mới của Thủ tướng Chính phủ. Vì vậy, không cần thiết quy định điều khoản chuyển tiếp tại Quyết định mới của Thủ tướng Chính phủ.

**5. Tổ chức thực hiện (Điều 15 đến Điều 17)**

Dự thảo Quyết định quy định trách nhiệm của các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong tổ chức thực hiện và theo dõi, giám sát việc thực hiện ký quỹ, quản lý tiền ký quỹ của người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình EPS và sử dụng tiền ký quỹ sau khi chuyển vào ngân sách nhà nước.

Bên cạnh đó, giao trách nhiệm cho Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội tuyên truyền, phổ biến và giáo dục pháp luật liên quan đến người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, các quy định của Việt Nam và Hàn Quốc về Chương trình EPS và theo dõi, giám sát việc thực hiện hợp đồng của người lao động; giao trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đôn đốc, khuyến khích người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc thực hiện đúng hợp đồng, về nước đúng thời hạn; vận động người lao động đang cư trú, làm việc trái phép tại Hàn Quốc tự nguyện về nước; hướng dẫn người lao động thực hiện ký quỹ, quyết định việc không hoàn trả tiền ký quỹ và quản lý, sử dụng tiền ký quỹ của người lao động sau khi chuyển vào ngân sách nhà nước đúng mục đích theo quy định.

Trên đây là Tờ trình về Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định thực hiện ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình cấp phép việc làm cho lao động nước ngoài của Hàn Quốc, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu sau:

*- Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định thực hiện ký quỹ đối với người lao động đi làm việc tại Hàn Quốc theo Chương trình cấp phép việc làm cho lao động nước ngoài của Hàn Quốc.*

*- Báo cáo số /BC-BTP ngày / /2019 về thẩm định dự thảo Quyết định;*

*- Báo cáo số /BC-BLĐTBXH ngày / /2019 về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;*

*- Góp ý bằng văn bản của các Bộ, ngành và Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh.*

*- Tài liệu liên quan khác./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thủ tướng Chính phủ;  - Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam (để báo cáo);  - Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);  - Các Bộ Tư pháp, Tài chính, Ngoại giao, Ngân hàng NN (để phối hợp);  - Bộ trưởng (để báo cáo);  - Lãnh đạo Bộ;  - Ngân hàng CSXH;  - Lưu: VT, QLLĐNN. | **KT.BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Doãn Mậu Diệp** |